

Radosław Kubicki

Kielce

SILNA POLSKA W BEZPIECZNEJ EUROPIE. EUROPEJSKI MANIFEST PLATFORMY OBYWATELSKIEJ Z WYBORÓW DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO W 2014 ROKU

Na mocy postanowienia Prezydenta RP z 19 lutego 2014 r. wybory bezpośrednie posłów do Parlamentu Europejskiego VIII kadencji wyznaczono na 25 maja tego samego roku¹. Natomiast wcześniej, na podstawie decyzji Rady Europejskiej z 28 czerwca 2013 r. określono, że Polacy będą wybierać w 2014 r. 51 europosłów². Wybory wygrała Platforma Obywatelska RP (PO) oraz Prawo i Sprawiedliwość (PiS), które uzyskały po 19 mandatów. Należy jednak zaznaczyć, że minimalnie większe poparcie spośród tych partii otrzymała PO. Do Parlamentu Europejskiego dostali się również kandydaci komitetów wyborczych: Sojuszu Lewicy Demokratycznej – Unii Pracy, Nowej Prawicy – Janusza Korwina-Mikke oraz Polskiego Stronnictwa Ludowego.

Tabela 1. Wyniki wyborów do Parlamentu Europejskiego w Polsce w 2014 r.

Komitet wyborczy (KW)	Procent głosów ważnych	Liczba mandatów
KW Platforma Obywatelska RP	32,13	19
KW Prawo i Sprawiedliwość	31,78	19
Koalicyjny KW Sojusz Lewicy Demokratycznej – Unia Pracy	9,44	5
KW Nowa Prawica – Janusza Korwina-Mikke	7,15	4
KW Polskie Stronnictwo Ludowe	6,80	4

Obwieszczenie Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 26 maja 2014 r. o w wynikach wyborów posłów do Parlamentu Europejskiego przeprowadzonych w dniu 25 maja 2014 r., „Dz. U.”, poz. 692, s. 2-3, <http://dziennikustaw.gov.pl/du/2014/692/D2014000069201.pdf> [01.12.2014].

¹ *Postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie zarządzenia wyborów posłów do Parlamentu Europejskiego, „Dz. U.”, poz. 231, s. 1-3, <http://dziennikustaw.gov.pl/du/2014/231/D2014000023101.pdf> [01.12.2014].*

² *Decyzja Rady Europejskiej z dnia 28 czerwca 2013 r. ustanawiająca skład Parlamentu Europejskiego, „Dz. Urz. UE”, L 181, 29.06.2013, s. 57-58, <https://archive.today/vsps2#selection-55.18-55.51> [01.12.2014].*

Zwycięski KW Platformy Obywatelskiej RP na potrzeby kampanii wyborczej do Parlamentu Europejskiego opracował w 2014 r. program wyborczy, który został zatytułowany *Silna Polska w bezpiecznej Europie. Europejski manifest Platformy Obywatelskiej*. Składa się on z 16 stron i podzielony jest na dwie części. Pierwsza ma charakter wprowadzający, ogólny. Złożona jest z trzech punktów i zakończenia w postaci *Podstawowych założeń*. Część druga pt. *Filary europejskiego programu Platformy Obywatelskiej* składa się z 6 zagadnień zatytułowanych kolejno:

- *Bezpieczeństwo Europy, siła Polski,*
- *Konkurencyjność, zarządzanie gospodarcze i rynek finansowy,*
- *Polityka spójności,*
- *Rynek wewnętrzny oraz polityka społeczna i zatrudnienia,*
- *Ochrona środowiska i bezpieczeństwa publicznego,*
- *Bezpieczeństwo prawne.*

Każdy z nich podzielonych jest dodatkowo na punkty, przedstawiające cele polityki europejskiej Platformy Obywatelskiej.

Pod względem wielkości i złożoności konstrukcji manifest ten stanowi obszerny i najbardziej typowy dokument programowy spośród tego rodzaju dotychczasowych materiałów wyborczych Platformy obywatelskiej. Zawiera bowiem przede wszystkim prezentację stanowisk wobec wybranych kwestii oraz postulaty przyszłych działań na forum europejskim. W wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2004 r. PO zaprezentowała *Program europejski Platformy Obywatelskiej*, który złożony był z 9 opisanych zagadnień³. Natomiast w wyborach w 2009 r. partia ta przedstawiła jedynie około jednostronicowy dokument zatytułowany: *Priorytety EPL-ED*⁴. Do dokumentu tego dołączone było obszerne podsumowanie pracy europosłów Platformy Obywatelskiej oraz Polskiego Stronnictwa Ludowego, którzy w Parlamencie Europejskim należą do Europejskiej Partii Ludowej (ang. *European People's Party*)⁵.

Na początku pierwszej części *Europejski manifest Platformy Obywatelskiej* z 2014 r. wymienia dotychczasowe osiągnięcia i sukcesy PO na forum Unii, w tym prezydencję w Radzie Unii Europejskiej, sprawę tzw. roamingu czy przypomnienie osoby Jerzego Buzka – przewodniczącego Parlamentu Europejskiego w latach 2009-2012. W części drugiej jako pierwszy postulat jest wymieniona idea powołania Unii Energetycznej. W dziedzinie tej manifest podnosi również potrzebę dywersyfikacji dostaw surowców energetycznych w UE oraz podpisanie porozumienia ze Stanami Zjednoczonymi o ich dostawie, zwłaszcza gazu. Podkreślona została także ważna rola węgla w systemie bezpieczeństwa energetycznego w Europie Środkowo-Wschodniej.

³ *Program Europejski Platformy Europejskiej*, [w:] *Eurowybory 2004. Kandydaci i program*, pod red. I. Słodkowskiej i M. Dołbakowskiej, Warszawa 2005, s. 35-39; W. Peszyński, *Pierwsze wybory do Parlamentu Europejskiego w Polsce*, Toruń 2007, s. 58-59.

⁴ *Priorytety EPL-ED*, [w:] *Eurowybory 2009. Kandydaci i programy*, pod red. I. Słodkowskiej i M. Dołbakowskiej, Warszawa 2010, s. 161-162.

⁵ *5 lat polskiej delegacji EPL-ED w Parlamencie Europejskim*, [w:] *Eurowybory 2009*, s. 162-198; *Member Parties*, <http://www.epp.eu/member-parties> [01.12.2014].

Postulowane jest też wzmocnienie roli Europejskiej Wspólnoty Energetycznej, w skład której wchodzi UE oraz kraje bałkańskie, Ukraina i Mołdawia. Platforma Obywatelska zapowiedziała również wzmocnienie działań, aby unijne przepisy pozwalały na bezpieczną eksploatację surowców energetycznych, takich jak gaz łupkowy.

W rolnictwie PO opowiada się za promowaniem produkcji zdrowej żywności oraz wspieraniem młodych rolników w UE⁶. W dziedzinie sektora bankowego postuluje dalszą restrukturyzację unijnego sektora bankowego oraz prace nad Jednolitym System Gwarancji Depozytowych (SDGS). W rozpatrywanym manifestie podjęta jest również kwestia tzw. budżetu strefy euro, jako potencjalnego elementu mogącego wpłynąć na podwyższenie konkurencyjności gospodarki Unii. Jednocześnie jednak Platforma opowiada się za kontynuowaniem polityki spójności UE. Tradycyjnie PO głosi także hasła utrzymania i dalszego rozwoju swobodnego przepływu osób i mienia w ramach całej UE, jako podstawowego warunku rozwoju Wspólnoty. W związku z tym partia zapowiada podjęcie prac nad m.in. uproszczeniem przepisów unijnego prawa sprzedaży. Manifest postuluje też wspieranie elastycznych form pracy.

W rozpatrywanym dokumencie PO opowiada się za wstąpieniem Polski do strefy euro. Podjęty został także problem strefy euro jako centrum decyzyjnego UE. Postuluje się jednak, żeby kraje nienależące do niej dalej miały wpływ na podejmowane decyzje w Unii.

Podstawowymi filarami bezpieczeństwa Polski ma być silna Unia Europejska i Pakt Północnoatlantycki. Manifest postuluje wzmocnienie Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony jako europejskiego filaru NATO. Platforma opowiada się też za wzmocnianiem współpracy między UE a USA, w czym ważną rolę może odegrać negocjowane od 2013 r. porozumienie handlowe w postaci Transatlantyckiego Partnerstwa w dziedzinie Handlu i Inwestycji (ang. Transatlantic Trade and Investment Partnership – TTIP)⁷.

Manifest podkreśla również ważną rolę jednolitej polityki zagranicznej UE, szczególnie w dziedzinie Partnerstwa Wschodniego i współpracy transatlantyckiej. W tym też celu proponuje wzmocnienie Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ang. External Action Service of the European Union)⁸. Platforma Obywatelska opowiada się za polityką otwartości i rozszerzaniem UE na Wschód. Zauważa, że perspektywa rozszerzenia Unii może być skutecznym źródłem siły do modernizowania państw w procesie transformacji. Rozpatrywany manifest głosi zatem potrzebę wspierania przemian ustrojowych i prodemokratycznych w państwach sąsiednich, w tym szczególnie na Ukrainie, w Mołdawii i Gruzji. Postuluje wzmocnienie bezpieczeństwa

⁶ Por. *Stanowiska polityków wobec GMO*, <http://icppc.pl/stanowiska/2011/09/po/> [01.12.2014].

⁷ Zob. m.in.: *TTIP Transatlantyckie Partnerstwo Handlowo-Inwestycyjne. Platforma informacyjna dotycząca TTIP prezentowana przez Amerykańską Izbę Handlową w Polsce*, <http://www.ttiinfo.pl/> [01.12.2014].

⁸ Zob. m.in.: *Komunikat Komisji dla Rady i Parlamentu Europejskiego. Konsolidacja i rozwój służby zewnętrznej*, tekst 52005DC0239, Bruksela, 06.06.2005, http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/ALL/;ELX_SESSIONID=GJGcJzINGgbj2vslGZKx5XMd7b8Sd1TGRtPdQy871QHk4rhFpW1N!604046434?uri=CELEX:52005DC0239 [01.12.2014].

energetycznego powyższych krajów oraz wprowadzenie udogodnień wizowych dla obywateli tych państw ze strony UE. Zawarte jest także przekonanie, że Unia Europejska powinna wspierać suwerenność i integralność terytorialną Ukrainy. Poza tym Platforma Obywatelska opowiada się za wzmocnieniem pozycji Euronestu – Parlamentarnego Zgromadzenia Partnerstwa Wschodniego⁹.

W *Europejskim manifestie Platformy Obywatelskiej* zapowiedziano na koniec aktywny udział europosłów z PO w Komisji Prawnej Parlamentu Europejskiego i podejmowanie prac nad likwidacją niepotrzebnych przepisów. Stwierdzono bowiem, że Europa powinna tworzyć prawo tylko w tych obszarach, które nie mogą być uregulowane na poziomie narodowym. Zapowiedziano więc ograniczenie aktywności legislacyjnej Unii w sprawach błahych, nienależących do jej kompetencji, a odnoszących się np. do modelu i sposobu życia ludzi. Poza tym podkreślono potrzebę dokończenia reformy Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości w celu zwiększenia jego skuteczności i skrócenia terminów rozpatrywania spraw.

Na zakończenie można zwrócić uwagę, że często dostęp do dokumentów programowych Platformy Obywatelskiej jest dosyć utrudniony. Nawet na stronie internetowej tej partii trudno odnaleźć ostatnio wydane programy wyborcze. Jest to jednak partia współrządzająca z PSL-em w Polsce od dwóch kadencji. Uzyskała też największe poparcie w wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2014 r. W celu ułatwienia dostępu do *Europejskiego manifestu Platformy Europejskiego* zdecydowałem się zatem na jego krótkie opisanie i publikację jego tekstu.

Tekst źródłowy

Źródło: *Silna Polska w bezpiecznej Europie. Europejski manifest Platformy Obywatelskiej*, ss. 16, <http://www.platforma.org/aktualnosc/36587/silna-polska-w-bezpiecznej-eu-ropie-europejski-manifest-platformy-obywatelskiej> [01.12.2014].

Silna Polska w bezpiecznej Europie. Europejski manifest Platformy Obywatelskiej

[s. 3] Część I

1. Polska w Unii Europejskiej przeżywa jedno z najlepszych lat w swojej dotychczasowej historii. Wchodząc do Unii, zrealizowaliśmy cel, o którym wcześniejsze pokolenia mogły jedynie marzyć – staliśmy się częścią bezpiecznej, dobrze rozwijającej się Europy.

Dziś, jako aktywny kraj europejskiej Wspólnoty – wykorzystujemy swoją historyczną szansę. Przedsiębiorczość i ciężka praca Polek i Polaków sprawia, że nasza Ojczyzna staje się krajem bezpiecznym. Krajem, który cieszy się szacunkiem w oczach europejskich sojuszników. Państwem, które jest gwarantem systematycznej poprawy jakości życia dla swoich obywateli.

⁹ Zob. też: D. Będkowska, *Zgromadzenie Euronestu – uroczyste otwarcie*, <http://www.uniaeu-ropejska.org/zgromadzenie-euronestu-uroczyste-otwarcie> [01.12.2014].

Platforma Obywatelska od lat konsekwentnie wykazuje się skutecznością w działaniu na forum europejskim. Jako partia zawsze – podobnie jak większość Polaków – byliśmy jednoznacznie proeuropejscy. W europejskiej solidarności dostrzegaliśmy, i wciąż dostrzegamy, nie tylko wielką szansę na szybszy rozwój Polski, ale także jedno ze źródeł naszego bezpieczeństwa.

Doświadczenia ostatnich lat pokazują, że zawsze wtedy, kiedy Europa jest solidarna i gdy kraje Unii ze sobą współpracują, możemy być skuteczni w swoich działaniach. Dzięki współpracy udało się pokonać ostatni wielki kryzys gospodarczy. Dzięki solidarności do UE dołączają kolejne kraje z postkomunistycznego bloku. Teraz na wspólną europejską ścieżkę weszła Ukraina, podpisując polityczną część umowy stowarzyszeniowej, co było efektem także naszego konsekwentnego zaangażowania na rzecz naszych wschodnich sąsiadów.

[s. 4] O naszej skuteczności w Europie świadczą jednak nie tylko nasze słowa, ale przede wszystkim działania. Pięć lat temu obiecaliśmy naszym wyborcom, że Polak stanie na czele Parlamentu Europejskiego – i profesor Jerzy Buzek został przewodniczącym PE. Trzy lata temu z sukcesem przeprowadziliśmy pierwszą w historii Polski prezydencję w Radzie Unii Europejskiej. W 2011 r. złożyliśmy wyborcom obietnicę zagwarantowania dla Polski 300 mld złotych z unijnego budżetu. I udało się – łącznie wynegocjowaliśmy ponad 440 mld złotych, z czego 300 mld złotych na politykę spójności.

Europosłowie Platformy Obywatelskiej byli współautorami zmian w unijnych przepisach, które przekładają się na konkretne korzyści dla obywateli. To dzięki nim miliony podróżujących po Europie Polaków płacą niższe rachunki za korzystanie z telefonu komórkowego za granicą (tzw. roaming), a wyjeżdżające do pracy pielęgniarki i położne mogą być pewne, że ich kwalifikacje zawodowe (dyplomy) będą uznane w każdym kraju Unii. Dzięki staraniom europosłów PO udało się również wpłynąć na stanowisko PE w kwestii Ukrainy. Sprawiliśmy, że poparł on otwarcie perspektywę europejską dla tego kraju i zdecydowanie potępił rosyjską agresję.

Politycy PO są najskuteczniejszymi reprezentantami Polski na forum Parlamentu Europejskiego.

2. Silna i efektywnie działająca Unia Europejska leży w strategicznym interesie Polski. Ważne jest dla nas, żeby unijne instytucje służyły obywatelom. Żeby nie tylko między państwami, ale także między Europejczykami istniało realne poczucie europejskiej wspólnoty i solidarności. Nie znaczy to, że rezygnujemy z własnej tradycji. Wierzymy jednak, że bycie Polakiem nie stoi w sprzeczności z byciem Europejczykiem. To nie jest wybór „albo-albo”: albo Polak – albo Europejczyk. To pojęcia, które się uzupełniają: Polak i Europejczyk.

Dziś, w dobie niepewności międzynarodowej, w Europie, w której wciąż jeszcze borykamy się ze skutkami kryzysu gospodarczego, do głosu dochodzą nacjonalizmy. Dlatego teraz bardziej niż kiedykolwiek naszym wspólnym wyzwaniem jest utrzymanie silnej Unii 28 państw i umocnienie pozycji Polski we wspólnocie. My wiemy, że budowanie silnej pozycji naszego kraju w Unii nie polega na negowaniu Europy, na mówieniu, że chcemy iść do Parlamentu Europejskiego, by Unię od wewnątrz dezin-

tegorować. Nasze zadanie widzimy w jej współtworzeniu, tak zresztą, jak rozumie to większość Polek i Polaków.

Kierując się tą powinnością i wykorzystując zdobyte doświadczenie, Platforma Obywatelska wystawia do pracy w Europie kompetentną i godną drużynę. Drużynę, która jest gwarantem ochrony naszych polskich interesów i zarazem wzmocnieniem dla całej Unii.

[s. 3] **3.** Jednocześnie musimy pamiętać, że zjednoczona Unia i silna w niej pozycja Polski nie są dane raz na zawsze. Konflikt rosyjsko-ukraiński pokazał, że swoje bezpieczeństwo musimy budować każdego dnia – w oparciu o NATO, w oparciu o Unię, ale przede wszystkim w oparciu o roztropną i długofalową politykę rządową, jak choćby przez stworzenie zintegrowanej i skutecznej unii energetycznej. Kryzys finansowy ostatnich lat wymusił głęboką integrację strefy euro. Wielu europejskich polityków dąży do tego, by to właśnie strefa euro stała się „centrum decyzyjnym” UE – kosztem jedności całej Wspólnoty.

Chcemy, aby docelowo Polska przyjęła europejską walutę, jednak przez kilka najbliższych lat nie będzie to możliwe, z przyczyn zarówno politycznych (brak większości parlamentarnej zdolnej zmienić konstytucję RP), jak i ekonomicznych.

W naszym dobrze pojętym interesie nie leży dziś porzucanie dążeń do przyjęcia euro, ale szukanie skutecznych sposobów wpływania na kształt europejskiej polityki w czasie, kiedy jeszcze nie jesteśmy członkiem strefy euro.

Unia Europejska jest naszym wspólnym dobrem – to marzenie wielu Polaków o stabilnej, bezpiecznej przyszłości, które dziś realizuje się na naszych oczach. Nie pozwólmy oddać Unii Europejskiej w ręce tych, którzy mogą zmarnować tę historyczną szansę Polski. Pamiętajmy: im więcej europejskiej solidarności i współpracy, tym silniejsza i bezpieczniejsza jest także Polska. Platforma Obywatelska jest gwarantem silnej i bezpiecznej Polski w Europie.

Podstawowe założenia

Przyszłość Polski jest nierozzerwalnie związana z przyszłością Unii Europejskiej. Swoją program na najbliższe lata tworzymy w przekonaniu, że siła Polski tkwi w silnej i bezpiecznej Europie.

Poniżej przedstawiamy podstawowe założenia myślenia i działania Platformy Obywatelskiej w sferze europejskiej.

Miejsce Polski jest we wspólnocie transatlantyckiej. Strategiczne decyzje związane z przystąpieniem Polski do NATO 15 lat temu i do Unii Europejskiej 10 lat temu to wybór głęboko przemyślany i nieodwracalny. Nie ma wobec niego lepszej i bezpieczniejszej alternatywy.

Prorytetem Polski jest wzmacnianie Unii Europejskiej jako skutecznej i sprawnej organizacji działającej w interesie jej państw i ich obywateli. W trudnych czasach kryzysu gospodarczego i zachwiania poczucia bezpieczeństwa zadaniem [s. 6] Polski jest wzmocniać Unię, a nie ją destabilizować. Proponować takie rozwiązania, które czynią Unię silniejszą. Zainicjowany i promowany przez Polskę projekt unii energetycznej jest taką właśnie koncepcją.

Polska i Polacy na co dzień korzystają z faktu przynależności do europejskiej rodziny. Dlatego jesteśmy i pozostaniemy zwolennikami zasady otwartości i rozszerzenia Unii Europejskiej, jako strefy bezpieczeństwa i stabilności, na Wschód. Nasze doświadczenia pokazują, jak wielką siłę sprawczą ma realna perspektywa integracji z Unią. Perspektywa rozszerzenia może być skutecznym źródłem siły do modernizowania państw w procesie transformacji.

Dziś chcemy podzielić się tym doświadczeniem z naszymi wschodnimi sąsiadami, którzy pragną być członkami europejskiej rodziny. Nikt poza nimi samymi nie może i nie powinien decydować o ich losie.

Dobra pozycja polityczna Polski w UE to w dużej mierze efekt dobrej kondycji naszej gospodarki i jej odporności na kryzys. Widzimy, jak ważna jest nasza polityka wewnętrzna dla skuteczności polityki europejskiej. Dlatego decyzje, które podejmujemy w Polsce, powinny wspierać i umacniać naszą wiarygodność w Europie.

[s. 7] Część II

Filary europejskiego programu Platformy Obywatelskiej

Bezpieczeństwo Europy, siła Polski

Ostatnie wydarzenia na Ukrainie pokazały, jak ważne dla bezpieczeństwa Polek i Polaków jest członkostwo w Unii Europejskiej. Przez ostatnie 10 lat przedstawiciele Platformy Obywatelskiej systematycznie i konsekwentnie wzmacniali politykę zagraniczną Unii. Dzięki tym działaniom Polska może liczyć dziś na pomoc swoich partnerów i sojuszników. W następnej kadencji nadal będziemy pracować na rzecz bezpieczeństwa Polski i naszego regionu.

Jakie mamy cele?

1. Budowa Unii Energetycznej

Pewność dostaw energii jest podstawowym filarem bezpieczeństwa każdego kraju. W nadchodzącej kadencji będziemy zabiegać o rozwiązania prawne sprzyjające dywersyfikacji dostaw i źródeł energii oraz wzmacniające kompetencje Unii w wewnętrznej polityce energetycznej. Naszym celem jest budowa Unii Energetycznej opartej o sześć filarów.

Po pierwsze, wspólne negocjowanie kontraktów energetycznych z zewnętrznymi dostawcami.

[s. 8] Po drugie, wzmocnienie mechanizmu solidarności między państwami na wypadek odcięcia dostaw źródeł energii. Europa musi wiedzieć, skąd weźmie gaz, czy mamy dość miejsca w magazynach i gdzie brakuje połączeń sieci gazowych.

Po trzecie, dofinansowanie budowy infrastruktury energetycznej z budżetu europejskiego na maksymalnym dopuszczalnym poziomie 75 procent.

Czwartą podstawą Unii Energetycznej musi być pełne wykorzystanie dostępnych w Europie źródeł paliw kopalnych, w tym węgla i gazu łupkowego. Na wschodzie UE węgiel jest i przez kolejne lata pozostanie synonimem bezpieczeństwa energetycznego.

Piąty filar naszej koncepcji Unii Energetycznej to podpisanie porozumień z nowymi dostawcami zewnętrznymi energii, zwłaszcza Stanami Zjednoczonymi.

Szosta podstawą planu Unii Energetycznej to zapewnienie bezpieczeństwa także sąsiadom. Już istniejąca Europejska Wspólnota Energetyczna (prócz UE jej sygnatariuszami są kraje bałkańskie, Ukraina i Mołdawia) powinna być wzmocniona.

2. Unijna polityka sąsiedztwa

Jesteśmy przekonani, że stabilne sąsiedztwo jest gwarancją bezpieczeństwa Unii Europejskiej i Polski. W nowej kadencji Parlamentu Europejskiego będziemy kontynuować prace nad umacnianiem więzi politycznych i gospodarczych z sąsiadującymi z Unią Europejską krajami Partnerstwa Wschodniego. Najważniejsze będzie dla nas wspieranie procesów demokratycznych oraz reform na Ukrainie, w Mołdawii i Gruzji.

Jesteśmy przekonani, że Unia Europejska powinna opowiadać się za suwerennością i integralnością terytorialną Ukrainy, okazywać jej solidarność w obliczu zagrożeń zewnętrznych, oferować pomoc gospodarczą, techniczną oraz otwarcie wizowe i edukacyjne. Kluczowe będą rozwiązania, które zwiększą bezpieczeństwo energetyczne naszych sąsiadów – np. wprowadzenie rewersu na gazociągach.

Naszym celem jest również pomoc w procesach integracji innych krajów Partnerstwa Wschodniego, zwłaszcza tych, które podpiszą umowy stowarzyszeniowe z UE (Mołdawia i Gruzja) lub graniczą z Polską (np. Białoruś). Zintensyfikujemy działania na rzecz wzmocnienia Euronest – Parlamentarnego Zgromadzenia Partnerstwa Wschodniego, wspierającego polityczne i ekonomiczne procesy integracyjne oraz rozwój demokracji parlamentarnej. Pracując na rzecz szybkiego i pełnego wdrażania umów stowarzyszeniowych UE z państwami Partnerstwa Wschodniego, wykorzystamy polskie doświadczenia i rozwiązania instytucjonalne.

[s. 9] 3. Polityka bezpieczeństwa i obrony UE

Polska jest silna również siłą swoich sojuszników i sojuszy, do których należy. Ścisła współpraca i uzupełnianie się Unii Europejskiej i NATO oraz wzmacnianie Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony jako europejskiego filaru NATO to kluczowe cele dla polskich interesów. Wśród naszych priorytetów jest zwiększenie zdolności militarnych, interoperacyjności, ośrodków dowodzenia oraz współpracy przemysłów zbrojeniowych.

4. Partnerstwo UE-USA

Dla zapewnienia bezpieczeństwa niezbędna jest stabilna i prężnie rozwijająca się gospodarka. Podczas następnej kadencji Parlamentu Europejskiego będziemy aktywnie uczestniczyć w toczących się negocjacjach transatlantyckiej umowy handlowej i inwestycyjnej (TTIP). Umowa TTIP wzmocni potencjał gospodarczy naszej wspólnoty, otwierając nowe szanse dla polskiej gospodarki. Naszym celem będzie także ochrona w tej umowie kluczowych interesów Polski: przemysłu, rolnictwa, ochrony danych osobowych, a także zapewnienie eksportu gazu z USA do Europy.

5. Godna i skuteczna reprezentacja Polski w Unii Europejskiej

Zadania, które stawiamy Unii Europejskiej, wymagają sprawnie działających instytucji. Fundamentem Unii Europejskiej jest silna i bezstronna Komisja Europejska, odpowiadająca na oczekiwania państw członkowskich, i Parlament Europejski, który wraz z Radą stanowi prawo europejskie i jest gwarantem demokratycznej kontroli decyzji podejmowanych na szczeblu UE.

Będziemy wspierać strategiczny kierunek oraz niezbędną spójność europejskiej polityki zagranicznej, wzmacniając Europejską Służbę Działań Zewnętrznych i zewnętrzny wymiar aktywności Komisji Europejskiej, zwłaszcza w wymiarze polityki sąsiedztwa, Partnerstwa Wschodniego oraz relacji transatlantyckich. Wiemy, jak istotna dla naszych interesów jest pozycja polskich urzędników i dyplomatów w strukturach Komisji Europejskiej, Parlamentu Europejskiego, Rady UE i ESDZ. W nadchodzącej kadencji wzmocnimy presję w kwestii zatrudnienia i awansu Polaków na stanowiska decyzyjne.

[s. 10] Konkurencyjność, zarządzanie gospodarcze i rynek finansowy

Unia Europejska przeprowadziła w ostatnich latach wiele reform wzmacniających i modernizujących jej gospodarcze fundamenty, w tym zwłaszcza wspólnotowy system zarządzania gospodarczego. Nie wszystkie problemy zostały jednak rozwiązane. Kolejna kadencja Parlamentu Europejskiego upłynie więc pod znakiem dalszych prac nad Unią Gospodarczą i Walutową, zwiększaniem konkurencyjności i reformą sektora finansowego. Posłowie Platformy Obywatelskiej będą w tych pracach aktywnie uczestniczyć – tak by gwarantować interesy gospodarek Polski i innych krajów regionu.

Jakie mamy cele?

1. Reforma zarządzania gospodarczego

Największym wyzwaniem, przed jakim stoimy, jest utrzymanie wywalzonego w ostatnich latach pełnoprawnego wpływu państw członkowskich nienależących do strefy euro na kierunki reformy Unii Gospodarczej i Walutowej. Kolejne mechanizmy współpracy tworzone w ramach reformy UGW muszą pozostawać otwarte na dobrowolny udział zainteresowanych krajów spoza strefy euro. Strategicznym celem Polski jest to, by nasz głos był nadal brany pod uwagę, a nasze interesy gospodarcze – odzwierciedlane w ramach reform UGW.

Europosłowie Platformy Obywatelskiej będą również uczestniczyć w pracach nad wzmocnieniem społecznego wymiaru UGW. Wskaźniki społeczne (bezrobocie, ryzyko ubóstwa i wykluczenia społecznego itp.) powinny stać się częścią listy wskaźników makroekonomicznych, sygnalizujących ewentualne zakłócenie równowagi makroekonomicznej. Lepsze uwzględnienie wymiaru społecznego to jedno z głównych doświadczeń kryzysu, które pozwoli na minimalizację egoizmów i populizmów w Europie, tym samym czyniąc UE bardziej spójną i bezpieczną.

Jedną z pierwszych spraw, którymi po wyborach do PE będzie musiała zająć się Komisja Gospodarcza i Monetarna Parlamentu Europejskiego, będzie dalsza restrukturyzacja sektora bankowego. Dotyczy to całego sektora finansowego, który winien przyczyniać się do wzrostu gospodarczego UE. Parlament Europejski będzie też zaangażowany w prace nad Jednolitym System Gwarancji Depozytowych (SDGS). Polskie rozwiązania, które zabezpieczyły nas przed kryzysem finansowym, mogą stanowić punkt odniesienia dla prac na forum UE.

[s. 11] 2. Poprawa konkurencyjności i reformy polityk wspieranych przez budżet europejski

Konkurencyjność Europy będzie stanowiła o sile wspólnoty. Kryzys strefy euro pokazał, że te kraje, które nie poradziły sobie w globalnej konkurencji, naraziły wspólnotę na gospodarcze ryzyko. Dlatego kwestia podnoszenia konkurencyjności gospodarczej Europy, w poszanowaniu narodowych kompetencji w tym zakresie, będzie jednym z najważniejszych wyzwań nadchodzącej kadencji.

W najbliższych latach dyskusje w Parlamencie Europejskim skoncentrują się także na nowym instrumencie konwergencji i konkurencyjności (CCI), potocznie nazywanym „budżetem strefy euro”. Ma to być mechanizm o charakterze umowy między UE a państwem członkowskim, mający wspierać reformy gospodarcze i podnoszenie konkurencyjności krajów członkowskich.

Polskie doświadczenie reform strukturalnych ostatnich 25 lat może stać się źródłem inspiracji dla Europy. Ewentualne nowe mechanizmy finansowe, które zapewnią wsparcie dla niezbędnych reform, powinny być otwarte na udział zainteresowanych krajów spoza strefy euro.

Polityka spójności

Podobnie jak pozostałe fundamenty Unii Europejskiej, także polityka spójności wymaga ciągłych udoskonaleń i dostosowania do nowych wyzwań gospodarczych i społecznych. Sukces negocjacji nad budżetem Unii Europejskiej na lata 2014-2020 (do którego przyczynili się rząd, komisarz ds. budżetu i europarlamentarzyści PO) nie oznacza, że Parlament Europejski przestaje być zaangażowany w pracę nad unijną polityką spójności. Rola doświadczonych europosłów będzie w tym obszarze kluczowa. Dotyczy to zarówno wdrażania tej polityki, jak i prac nad jej kolejną reformą w kontekście zaplanowanego na 2017 rok Przeglądu Wieloletnich Ram Finansowych.

Jakie mamy cele?

1. Dalsze prace nad zwiększeniem efektywności funduszy europejskich

Naszym zadaniem będzie kontynuacja rozpoczętych już prac legislacyjnych nad nowymi przepisami dla polityki spójności na lata 2014-2020 m.in. w obszarze reguł partnerstwa publiczno-prywatnego oraz zasad wsparcia dla projektów generujących dochód.

[s. 12] 2. Odpowiedzialne gospodarowanie środkami UE

Będziemy dbać o to, by pieniądze otrzymane z Brukseli były wydawane dobrze i skutecznie. Kluczowe jest monitorowanie wdrażania polityki spójności w państwach członkowskich UE, w szczególności w Polsce. Naszym priorytetem będzie współpraca z rządem RP i podejmowanie działań mających na celu jak najlepsze wykorzystanie dostępnej w Polsce puli środków finansowych.

3. Przygotowanie do następnego rozdania budżetowego

Polityka spójności pozostanie dla nas priorytetem. Platforma Obywatelska za szczególnie ważne uznaje przeprowadzenie przeglądu Wieloletnich Ram Finansowych siedmioletniego budżetu UE) pod kątem merytorycznym i finansowym oraz przeciwdziałanie wszelkim próbom zmniejszenia środków finansowych na politykę spójności. Stawiamy sobie za cel również przygotowanie podstaw nowego budżetu UE po roku 2020. Dzięki naszej skuteczności podejmowane w ostatnich latach próby osłabienia polityki spójności nie powiodły się.

Rynek wewnętrzny oraz polityka społeczna i zatrudnienia

Pewna i stabilna praca to podstawowy warunek socjalnego bezpieczeństwa i spokojnego jutra. Lata kryzysu finansowego wykorzystaliśmy na wzmocnienie mechanizmów, które wspierają zatrudnienie. W nadchodzącej kadencji Parlamentu Europejskiego posłowie Platformy Obywatelskiej nadal będą wspierać reformy zwiększające pewność i stabilność na rynku pracy.

Jakie mamy cele?

1. Wzmocnienie rynku wewnętrznego

Polska gospodarka bardzo korzysta na udziale w rynku wewnętrznym Unii. Społeczne konsekwencje kryzysu gospodarczego spowodowały, że w niektórych krajach Unii dorobek rynku wewnętrznego zaczął być kwestionowany. W niektórych państwach UE swoboda przepływu osób stała się przedmiotem sporów i krytyki. W konsekwencji pojawiły się naciski na zmianę unijnych przepisów prawnych regulujących system zabezpieczeń społecznych, co może wpłynąć na ograniczenie podstawowych swobód.

[s. 13] Posłowie Platformy Obywatelskiej przeciwstawiają się takim próbom. Będziemy konsekwentnie opowiadać się za wzmocnieniem rynku wewnętrznego i jego czterech podstawowych swobód jako fundamentu Unii Europejskiej.

2. Wsparcie młodych

W dobie kryzysu wejście na rynek pracy jest trudnym doświadczeniem szczególnie dla ludzi młodych. Zależy nam na lepszym dopasowaniu uczonych w szkołach umiejętności do zapotrzebowania rynku pracy. Naszym celem jest ułatwienie absolwentom

startu w dorosłość poprzez system staży i praktyk oraz szersze wykorzystanie programu Erasmus+. Chcemy również zachęcać przedsiębiorców do zatrudnienia młodych i niemających jeszcze doświadczenia pracowników.

3. Ułatwienia dla przedsiębiorców

Filarem sprawnie działającej gospodarki są małe i średnie przedsiębiorstwa. W nadchodzącej kadencji celem Platformy Obywatelskiej jest wprowadzenie kolejnych ułatwień administracyjnych dla firm. Będziemy promować i wspierać przedsiębiorczość i samozatrudnienie. Zależy nam również na wspieraniu bezpiecznych i elastycznych form pracy, umożliwiających stały rozwój kariery zawodowej, oraz łączenie życia zawodowego z rodzinnym (tzw. model flexicurity), co pozwoli na wzrost popytu wewnętrznego.

4. Wsparcie dla wyjeżdżających i wracających

Rozpoczęcie lub zmiana pracy nierzadko wiąże się z wyjazdem za granicę. Platforma Obywatelska chce wspierać mobilność jako element kariery zawodowej. Będziemy działać na rzecz znoszenia praktycznych oraz prawnych przeszkód w swobodnym przepływie pracowników w UE. Jednocześnie chcemy stwarzać zachęty dla tych, którzy wracają do kraju ze zdobytym doświadczeniem i kapitałem.

5. Aktywizacja seniorów

Zmiany demograficzne wpływają na sytuację na rynku pracy. W nadchodzącej kadencji będziemy pracować na rzecz aktywizacji oraz promować wykorzystywanie wiedzy i umiejętności osób powyżej 50 roku życia. Wsparcie dłuższej aktywności zawodowej jest kluczowe w kontekście reform emerytalnych i późniejszego przechodzenia na emeryturę w wielu krajach UE.

6. Finansowa pomoc Unii

Wprowadzanie zmian na rynku pracy nie jest możliwe bez odpowiedniego wsparcia finansowego. Naszym celem jest efektywne wykorzystanie środków finansowych w ramach [s. 14] budżetu UE i unijnych instrumentów, takich jak fundusze strukturalne (w tym przede wszystkim Europejski Fundusz Społeczny), Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji, Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym czy Europejski Fundusz Solidarności.

Ochrona środowiska i bezpieczeństwa publicznego

Polityka klimatyczna także w kolejnych latach będzie ważnym tematem debat i decyzji unijnych instytucji. Chcemy konsekwentnie przekonywać naszych partnerów, że unijne zobowiązania klimatyczne nie mogą rujnować europejskiej gospodarki i ogra-

niczać naszego bezpieczeństwa energetycznego. Jesteśmy przekonani, że ochronę środowiska można pogodzić z interesami gospodarczymi i społecznymi.

Jakie mamy cele?

1. Środowisko i klimat

Na przyszłorocznej konferencji klimatycznej w Paryżu Unia Europejska musi przedstawić jedno wspólne stanowisko. Jeśli polityka klimatyczna ma być skuteczna, muszą się w nią zaangażować wszystkie potęgi gospodarcze świata, a nie tylko Unia Europejska.

Jesteśmy przekonani, że inwestycje w nowe, czyste i energetycznie efektywne technologie mogą być w długim okresie korzystne dla gospodarki europejskiej, ale potrzebują wsparcia europejskiego.

Zagwarantujemy, że unijne przepisy będą pozwalały na bezpieczną eksploatację surowców energetycznych (takich jak gaz łupkowy). Będziemy też pracować nad reformą regulacji dotyczących ograniczenia składowania odpadów, ochrony wód i różnorodności biologicznej.

2. Bezpieczeństwo żywności

Mieszkańcy Unii Europejskiej muszą mieć pewność, że żywność, która trafia na ich stoły, jest bezpieczna i zdrowa. Dlatego będziemy pracować w Parlamencie Europejskim nad lepszym egzekwowaniem przepisów dotyczących żywności. Naszym celem jest m.in. zwiększenie liczby i rygorów kontroli, wprowadzenie dotkliwszych sankcji w przypadku fałszerstw, lepsze etykietowanie żywności (informacje o pochodzeniu towaru, przetwarzaniu i opakowaniu) itp.

[s. 15] Wiemy, że dobrej jakości żywność wyprodukuje tylko konkurencyjne, nowoczesne rolnictwo. Dlatego będziemy działać na rzecz rozwoju obszarów wiejskich. Zależy nam szczególnie na zwiększeniu wsparcia dla młodych rolników.

3. Zdrowe społeczeństwo

Zdrowie jest jednym z warunków dobrobytu gospodarczego. Choć w obszarze służby zdrowia lwia część kompetencji należy do państw członkowskich, na forum Parlamentu Europejskiego będziemy wspierać (w ramach kompetencji UE) różnego rodzaju działania zwiększające poziom bezpieczeństwa zdrowotnego; przykładowo: europejskie programy profilaktyki i promowania zdrowego trybu życia, bezpieczeństwa i higieny pracy itp.

Bezpieczeństwo prawne

Silna Unia Europejska to także dobre, przejrzyste i dostosowane do potrzeb jej mieszkańców prawo europejskie. Wiemy, jak duża odpowiedzialność za jego tworzenie spoczywa na europosłach i dlatego od 10 lat angażujemy się w prace Komisji Prawnej Parlamentu Europejskiego. Również w nadchodzącej kadencji zamierzamy

– tak jak dotychczas – mieć wpływ na kształt unijnych przepisów szczególnie w obszarze prawa cywilnego i handlowego, stanowiącego podstawę funkcjonowania jednolitego rynku. Będziemy także dbać o zwiększenie pewności prawnej dla indywidualnych obywateli.

Jakie mamy cele?

1. Likwidacja niepotrzebnych przepisów

Europa powinna tworzyć prawo tylko w tych obszarach, które nie mogą być lepiej uregulowane na poziomie narodowym. Ograniczenie aktywności legislacyjnej Unii w sprawach błahych, nienależących do jej kompetencji, a odnoszących się np. do modelu i sposobu życia ludzi powinno być jednym z naszych celów na najbliższe pięć lat. Wzmocniona musi być także ocena wpływu regulacji na koszty, które ponoszą gospodarki europejskie.

2. Równe prawo dla wszystkich

Naszym priorytetem jest zagwarantowanie wszystkim obywatelom Unii równego dostępu do wymiaru sprawiedliwości oraz gwarancji sprawiedliwego procesu niezależnie od państwa pochodzenia

[s. 16] 3. Proste przepisy dla przedsiębiorców

Rozwój gospodarki zależy od przepisów, które powinny być proste i przejrzyste dla przedsiębiorców. W nadchodzącej kadencji Platforma Obywatelska będzie popierać uproszczenie przepisów unijnego prawa sprzedaży, reformy procedur małych roszczeń oraz upadłościowych. Naszym priorytetem będzie także dalsze zmniejszanie obciążeń administracyjnych dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz ujednolicenie przepisów dotyczących tajemnicy handlowej.

4. Łatwiejsze rozwiązywanie sporów, reforma ETS

Istotnym elementem przepisów prawnych jest również możliwe najprostsze rozwiązywanie sporów. Platforma Obywatelska będzie aktywnie wspierać działania na rzecz zagwarantowania szybszego i bardziej przewidywalnego postępowania w transgranicznych sprawach cywilnych, handlowych i karnych, przy jednoczesnym gwarantowaniu ochrony prawnej strony słabszej. Opowiadamy się, także za dokończeniem reformy Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, prowadzącej do zwiększenia jego skuteczności i skrócenia terminów rozpatrywania spraw.

Summary

STRONG POLAND IN SECURE EUROPE. EUROPEAN MANIFESTO OF THE CIVIC PLATFORM IN THE 2014 EUROPEAN PARLIAMENTARY ELECTION

In Poland the Civic Platform of the Republic of Poland (Polish: Platforma Obywatelska Rzeczypospolitej Polskiej) won the majority of vote in the 2014 European Parliamentary election. It polled 32.13% of the valid votes. During the election campaign, the party launched its manifesto, which is called: *Strong Poland in a secure Europe. European manifesto of the Civic Platform* (Polish: *Silna Polska w bezpiecznej Europie. Europejski manifest Platformy Obywatelskiej*). It represents the objectives of the European policy of the strongest political party in Poland, which, together with the coalition Polish Peasant Party (Polish: Polskie Stronnictwo Ludowe), has been governing the country since 2007.

Bibliografia

- 5 lat polskiej delegacji EPL-ED w Parlamencie Europejskim, [w:] *Eurowybory 2009. Kandydaci i programy*, pod red. I. Słodkowskiej i M. Dołbakowskiej, Warszawa 2010.
- Będkowska D., *Zgromadzenie Euronestu – uroczyste otwarcie*, <http://www.uniaeuropa.org/zgromadzenie-euronestu-uroczyste-otwarcie> [01.12.2014].
- Decyzja Rady Europejskiej z dnia 28 czerwca 2013 r. ustanawiająca skład Parlamentu Europejskiego, „Dz. Urz. UE”, L 181, 29.06.2013, <https://archive.today/vspv2#selecti-on-55.18-55.51> [01.12.2014].
- Komunikat Komisji dla Rady i Parlamentu Europejskiego. *Konsolidacja i rozwój służby zewnętrznej*, tekst 52005DC0239, Bruksela, 06.06.2005, http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/ALL/;ELX_SESSIONID=GJGcJzlNGgbj2vslGZKx5XMd7b8Sd1TGRtPdQy87lQHk4rhFpW1N!604046434?uri=CELEX:52005DC0239 [01.12.2014].
- Member Parties*, <http://www.epp.eu/member-parties> [01.12.2014].
- Peszyński W., *Pierwsze wybory do Parlamentu Europejskiego w Polsce*, Toruń 2007.
- Postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie zarządzenia wyborów posłów do Parlamentu Europejskiego, „Dz. U.”, poz. 231, <http://dziennikustaw.gov.pl/du/2014/231/D2014000023101.pdf> [01.12.2014].
- Priorytety EPL-ED, [w:] *Eurowybory 2009. Kandydaci i programy*, pod red. I. Słodkowskiej i M. Dołbakowskiej, Warszawa 2010.
- Program Europejski Platformy Europejskiej*, [w:] *Eurowybory 2004. Kandydaci i programy*, pod red. I. Słodkowskiej i M. Dołbakowskiej, Warszawa 2005.
- Stanowiska polityków wobec GMO*, <http://icppc.pl/stanowiska/2011/09/po/> [01.12.2014].
- TTIP Transatlantyckie Partnerstwo Handlowo-Inwestycyjne. Platforma informacyjna dotycząca TTIP prezentowana przez Amerykańską Izbę Handlową w Polsce*, <http://www.ttinfo.pl/> [01.12.2014].